

ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE DU MANITOBA

**RAPPORT SUR LE
COMITÉ SPÉCIAL SUR LA RÉFORME DU SÉNAT**

LE 9 NOVEMBRE 2009

RAPPORT SUR L'ÉLECTION DES SÉNATEURS

I. Mandat du Comité

Le gouvernement fédéral s'est engagé à procéder à la réforme du Sénat. En réponse à cet engagement, le Manitoba a mis sur pied un comité multipartite pour consulter la population manitobaine sur la façon dont les sénateurs pourraient être élus. Le gouvernement fédéral a demandé aux provinces de consulter la population à ce sujet et le processus de consultations multipartites reflète les mesures législatives adoptées par le Manitoba en 2006. Le moment est opportun puisqu'un projet de loi visant à limiter à huit ans la durée du mandat des sénateurs a récemment été déposé à la Chambre des communes.

La loi constituant le Comité établit également son mandat. Le Comité a examiné :

- les questions portant sur l'élection des sénateurs au Manitoba;
- la façon dont l'élection devrait être tenue, y compris par un mode de représentation proportionnelle ou par une autre forme d'élection;
- les façons d'assurer que l'élection accorde une meilleure représentation à toutes les régions du Manitoba.

II. Composition du Comité

PRÉSIDENTE : M^{me} Erna Braun (Rossmere)
VICE-PRÉSIDENT : M. Ralph Eichler (Lakeside)
MEMBRES : M. Len Derkach (Russell)
M. Greg Dewar (Selkirk)
M. David Faurshou (Portage-la-Prairie)
M^{me} Jennifer Howard (Fort Rouge)
M. Gerard Jennissen (Flin Flon)
M. Kevin Lamoureux (Inkster)
M^{me} Flor Marcelino (Wellington)
M. Doug Martindale (Burrows)
M. Tom Nevakshonoff (Entre-les-Lacs)
M. Blaine Pedersen (Carman)

III. Processus du Comité

Un sous-comité du comité multipartite de l'Assemblée législative du Manitoba composé de sept personnes a tenu neuf rencontres publiques pour demander aux Manitobains et aux Manitobaines de quelle façon les sénateurs devraient être élus afin de représenter la province au Sénat du Canada.

Les rencontres publiques ont eu lieu à Brandon, à Carman, à Dauphin, à Flin Flon, à Norway House, à Russell, à Saint-Laurent, à Steinbach et à Winnipeg.

Le Comité s'est servi de publicité et du site Web de l'Assemblée législative afin de fournir des renseignements au public. Le site Web donnait un aperçu des points suivants :

- l'historique et le mandat du Comité;
- la composition du Comité;
- le processus d'inscription en vue de la présentation d'exposés;

- les avis des réunions du Comité;
- la *Loi sur la réforme électorale*;
- les motions constituant le sous-comité;
- les sénateurs du Manitoba;
- le Sénat du Canada.

Les membres du public se sont inscrits par téléphone afin de présenter des exposés oraux au Comité. Ils ont aussi pu lui faire part de leur point de vue au moyen d'exposés écrits et lors d'audiences publiques.

Le Comité a entendu 51 exposés lors des audiences publiques et a également examiné 32 exposés écrits qui lui ont été envoyés par la poste, par télécopieur et par courrier électronique.

IV. Sujets de discussion

1) État actuel du Sénat

Le 13 juin 2006, le projet de loi 22 — la *Loi sur la réforme électorale* — a été approuvé par tous les partis de l'Assemblée législative du Manitoba. La *Loi* énonçait que « s'il est maintenu, le Sénat devrait être composé de membres élus démocratiquement et non pas de membres nommés de façon partisane ».

Le Sénat du Manitoba a été aboli en 1875 et l'usage d'une seule assemblée législative a bien servi la province. De nombreux présentateurs ont exprimé qu'il en serait de même au niveau fédéral.

Que les présentateurs se soient exprimés pour ou contre l'abolition du Sénat, il existe un consensus clair à l'effet que le processus actuel de nomination de sénateurs doit être abandonné et remplacé par un processus plus démocratique.

2) Élections

Si des élections sénatoriales ont lieu, les cycles électoraux doivent être prévisibles. Ces élections pourraient avoir lieu pendant les élections fédérales, provinciales ou municipales ou encore de façon distincte.

De telles élections sont coûteuses, comme l'a démontré l'Alberta lorsqu'elle a dépensé trois millions de dollars pour l'élection d'un candidat au Sénat qui a eu lieu conjointement avec les élections provinciales. Ces coûts croîtraient si les élections étaient tenues de façon distincte.

3) Protocole électoral

Les lois électorales provinciales et fédérales limitent les contributions et les dépenses. De nombreux présentateurs se sont dits d'accord pour que toute élection sénatoriale soit assujettie à des lois similaires.

4) Élection des sénateurs au suffrage direct ou indirect

Presque tous les présentateurs ont fait valoir que le choix des sénateurs par le biais d'une élection constituerait une mesure positive qui permettrait aux Manitobains d'élire les personnes siégeant à la Chambre haute. Des modèles d'élection par suffrage direct ou indirect ont été proposés.

Au titre des propositions relatives aux élections par suffrage indirect, le choix des sénateurs par un comité législatif autonome a notamment été évoqué ainsi qu'un processus législatif exigeant que les nominations soient approuvées par la majorité des députés de chaque parti à l'Assemblée.

Les propositions relatives aux élections par suffrage direct suggéraient notamment le système majoritaire actuel utilisé dans les circonscriptions électorales et partout dans la province. Des modèles de représentation proportionnelle ayant recours aux listes de parti ont été proposés.

La plupart des intervenants ont dit favoriser l'élection des sénateurs par suffrage direct, permettant ainsi aux Manitobains d'élire les personnes qui les représentent au Sénat.

5) Représentation

Quelques présentateurs ont fortement conseillé d'élaborer un système électoral qui ne soit pas identique à celui qui est utilisé pour le choix des députés à la Chambre des communes.

Le système actuel d'élection des députés tend davantage vers une représentation selon la population, ce qui confère aux régions urbaines plus de pouvoir au Parlement qu'aux régions rurales et du Nord. De nombreux intervenants ont soulevé des inquiétudes quant à la meilleure façon de représenter les intérêts de tous les Manitobains au Sénat. La majorité des présentateurs ont conseillé de tenir compte des régions lorsqu'il sera décidé d'organiser des élections sénatoriales. Plusieurs intervenants ont suggéré la prise de mesures qui garantissent la représentation des minorités au Sénat.

Les présentateurs ont fait valoir que des élections sénatoriales doivent être tenues afin d'assurer que la diversité et les questions d'intérêt régional soient mieux représentées. Il a aussi été suggéré que le Sénat continue de jouer son rôle traditionnel à titre de forum où les minorités sont représentées.

6) Scrutin

Certaines discussions ont porté sur la modification du système de scrutin majoritaire uninominal à un tour et d'avoir recours à un nouveau modèle électoral tel que la représentation proportionnelle.

Bien que l'idée d'avoir recours à la représentation proportionnelle ait suscité de l'intérêt, les électeurs de la Colombie-Britannique ont voté contre l'adoption de ce système en 2005 et en 2009 et ceux de l'Ontario ont fait de même en 2007.

Si certains présentateurs ont admis les mérites liés à la représentation proportionnelle, il appert que la simplicité du système de scrutin majoritaire uninominal l'emporte sur les autres modèles. Le gouvernement du Nouveau-Brunswick a décidé en 2007 de renoncer à tenir son propre référendum sur cette question.

7) Candidature

Peu importe le modèle qu'ils ont suggéré, les présentateurs se sont dits d'accord pour que les candidats de toute allégeance politique soient autorisés à se présenter aux élections, à l'instar des élections municipales, provinciales et fédérales.

8) Procédure en cas de vacance

Il n'y a pas eu de consensus clair permettant de déterminer si une élection doit avoir lieu dès qu'un siège est vacant ou s'il doit le demeurer jusqu'à la tenue d'une élection fédérale.

Par contre, la tenue d'élections au cours d'une élection fédérale serait préférable afin de réduire les coûts et d'assurer la participation d'un grand nombre d'électeurs, ce qui pourrait ne pas être le cas si des élections sénatoriales distinctes étaient organisées.

9) Durée limitée du mandat

La majorité des présentateurs étaient en faveur d'un mandat à durée limitée. Le gouvernement fédéral a récemment proposé un mandat de huit ans pour les sénateurs, une idée qui a été examinée lors des séances du Comité. Il semble y avoir peu d'objection à cette restriction raisonnable.

10) Restrictions constitutionnelles

La présente constitution prévoit certaines restrictions quant aux personnes qui peuvent être nommées à titre de sénateurs. Outre les restrictions d'admissibilité qui touchent les propriétaires fonciers (ce qui exclut du Sénat les peuples des Premières nations dont les titres fonciers sont détenus par la Couronne), le gouvernement fédéral devrait également envisager d'examiner les restrictions relatives à l'âge minimal des sénateurs qui est fixé à 30 ans.

V. Recommandations

S'il décide de procéder à l'élection des sénateurs, le gouvernement fédéral devrait respecter les opinions de tous les partis politiques à l'Assemblée législative du Manitoba. Le Comité propose les recommandations suivantes :

1. Des élections devraient être tenues dans la province afin d'élire les candidats au Sénat qui seront proposés à Ottawa. Les élections devraient être organisées par Élections Canada et le gouvernement fédéral devrait en assumer les coûts.
2. Le scrutin majoritaire uninominal à un tour devrait être adopté.
3. Les six sièges du Sénat qui sont accordés au Manitoba devraient être répartis de manière à représenter les régions :
 - i. Winnipeg (3)
 - ii. Sud (2)
 - iii. Nord (1)
4. Des élections devraient être tenues dans chacune des régions. Les personnes qui obtiennent le plus de votes dans chaque région seraient placées sur la liste de candidats qui serait soumise au premier ministre du Canada.
5. La proposition récente faite par le gouvernement fédéral d'avoir recours à un mandat d'une durée limitée de huit ans correspond à ce que les présentateurs ont exprimé.

ANNEXE I

RÉUNIONS DU COMITÉ SPÉCIAL SUR LA RÉFORME DU SÉNAT

Le Comité s'est réuni dans la salle 255 du palais législatif :

- le jeudi 4 décembre 2008;
- le vendredi 27 mars 2009;
- le lundi 8 juin 2009;
- le lundi 9 novembre 2009.

Questions à l'étude :

- La consultation des Manitobains sur la réforme du Sénat;
- l'examen d'autres mesures en vue de la consultation de la population du Manitoba au sujet de la réforme du Sénat;
- les préparatifs visant l'élaboration du rapport final du Comité.

Composition du Comité :

Réunion du jeudi 4 décembre 2008 :

- M^{me} BRAUN;
- M. DERKACH;
- M. DEWAR;
- M. EICHLER;
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. JENNISSEN;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. NEVAKSHONOFF;
- M. PEDERSEN;
- M^{me} SELBY.

Le Comité a élu :

- M^{me} BRAUN à la présidence;
- M. EICHLER à la vice-présidence.

Réunion du vendredi 27 mars 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. DEWAR;
- M. EICHLER (vice-président);
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. JENNISSEN;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. MARTINDALE;
- M. NEVAKSHONOFF;
- M. PEDERSEN;
- M^{me} TAILLIEU.

Substitution effectuée pendant la réunion :
M. GOERTZEN remplace M^{me} TAILLIEU.

Réunion du lundi 8 juin 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M^{me} BRICK;
- M. DEWAR;
- M. EICHLER (vice-président);
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. MARTINDALE;
- M. PEDERSEN;
- M^{me} ROWAT;
- M^{me} SELBY.

Réunion du lundi 9 novembre 2009 :

- M^{me} BLADY;
- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. DEWAR;
- M. EICHLER (vice-président);
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} KORZENIOWSKI;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. PEDERSEN;
- M. SARAN;
- M^{me} TAILLIEU;
- M. WHITEHEAD.

Substitutions effectuées pendant la réunion :

- M. ALTEMEYER remplace M^{me} la ministre MARCELINO;
- M. MARTINDALE remplace M^{me} KORZENIOWSKI;
- M^{me} la ministre ALLAN remplace M. ALTEMEYER.

Motions :

Le Comité a adopté les motions qui suivent pendant la réunion du 4 décembre 2008 :

Il est proposé qu'un sous-comité sur l'élection des sénateurs soit établi afin qu'il puisse se déplacer dans les régions et consulter les Manitobains.

Il est proposé que le sous-comité se compose de quatre membres du Nouveau Parti démocratique, de deux membres du Parti Progressiste-conservateur et d'un membre du Parti libéral. Les whips remettent au bureau du greffier la liste écrite des membres avant chaque réunion.

Il est proposé que le sous-comité organise, en janvier et en février 2009, des réunions à l'échelle de la province pour consulter les Manitobains au sujet de l'élection des sénateurs.

Il est proposé que le sous-comité se réunisse dans les collectivités suivantes :

- Flin Flon;

- *Norway House;*
- *Dauphin;*
- *Carmen;*
- *Saint-Laurent;*
- *Steinbach;*
- *Russell;*
- *Winnipeg;*
- *Brandon.*

Il est proposé que le sous-comité soit autorisé à modifier la liste des collectivités, au besoin.

Il est proposé que le sous-comité se réunisse dans ces collectivités, sauf si moins de huit personnes sont inscrites pour présenter des exposés. Dans un tel cas, le président peut, à son gré, déterminer si la réunion doit avoir lieu ou si d'autres mesures doivent être prises.

Il est proposé que la durée maximale des exposés oraux soit de dix minutes, suivies d'une période de questions et de réponses de cinq minutes. Des exceptions sont permises sur entente du sous-comité.

Il est proposé que le sous-comité accepte les exposés écrits portant sur l'élection des sénateurs jusqu'au 1^{er} mars 2009.

Le Comité a adopté les motions qui suivent pendant la réunion du 27 mars 2009 :

Il est proposé que le sous-comité sur l'élection des sénateurs déjà établi se réunisse à Flin Flon et à Norway House afin de reprendre les réunions annulées à cause de la météo.

Il est proposé que ces réunions aient lieu l'après-midi le samedi 25 avril et le samedi 2 mai, dans l'ordre qui est le plus efficace sur le plan logistique. Les heures de réunion sont établies par le président et le vice-président.

Il est proposé que les annonces publicitaires utilisées pour les réunions prévues précédemment à Flin Flon et à Norway House soient utilisées de nouveau et que la date, l'heure et l'emplacement soient mis à jour.

Il est proposé que le président et le vice-président soient autorisés à modifier le moment et l'emplacement de la réunion, au besoin.

Il est proposé que le sous-comité accepte les exposés écrits sur l'élection des sénateurs jusqu'à la conclusion des réunions de consultation.

Le Comité a adopté la motion qui suit pendant la réunion du 9 novembre 2009 :

Il est proposé que le comité adopte le rapport sur le Comité spécial sur la réforme du Sénat daté du 9 novembre 2009 et le remette à la présidente de l'Assemblée.

ANNEXE II

SOUS-COMITÉ SUR L'ÉLECTION DES SÉNATEURS

Réunions :

Le sous-comité s'est réuni :

- le lundi 26 janvier 2009 à 18 heures à Steinbach, au Manitoba, au Mennonite Heritage Village;
- le jeudi 29 janvier 2009 à 18 heures à Carman, au Manitoba, au Carman Active Living Centre;
- le lundi 2 février 2009 à 18 heures à Saint-Laurent, au Manitoba, au Centre récréatif de Saint-Laurent;
- le mardi 17 février 2009 à 18 heures à Brandon, au Manitoba, au Keystone Centre;
- le mercredi 18 février 2009 à 18 heures à Dauphin, au Manitoba, à la Credit Union Place;
- le jeudi 19 février 2009 à 18 heures à Russell, au Manitoba, au Russell Inn;
- le samedi 21 février 2009 à 13 heures à Winnipeg, au Manitoba, dans la salle 255 du palais législatif;
- le samedi 25 avril 2009 à 14 heures à Flin Flon, au Manitoba, au Victoria Inn;
- le samedi 2 mai 2009 à 14 heures à Norway House, au Manitoba, au Veteran's Hall.

Question à l'étude :

La consultation des Manitobains au sujet de l'élection des sénateurs.

Composition du sous-comité :

Réunion du lundi 26 janvier 2009 :

- M^{me} BRAUN;
- M. DEWAR;
- M. JENNISSEN;
- M. LAMOUREUX;
- M. MARTINDALE;
- M. PEDERSEN;
- M^{me} ROWAT.

Le sous-comité a élu :

- M^{me} BRAUN à la présidence;
- M. PEDERSEN à la vice-présidence.

Réunion du jeudi 29 janvier 2009 :

- M. ALTEMEYER;
- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. DEWAR;
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. LAMOUREUX;
- M. PEDERSEN (vice-président).

Réunion du lundi 2 février 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);

- M. DEWAR;
- M. FAURSCHOU;
- M. LAMOUREUX;
- M. MARTINDALE;
- M. NEVAKSHONOFF;
- M. PEDERSEN (vice-président).

Réunion du mardi 17 février 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. NEVAKSHONOFF;
- M. PEDERSEN (vice-président).

Réunion du mercredi 18 février 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. NEVAKSHONOFF;
- M. PEDERSEN (vice-président).

Réunion du jeudi 19 février 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. NEVAKSHONOFF;
- M. PEDERSEN (vice-président).

Réunion du samedi 21 février 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. FAURSCHOU;
- M^{me} HOWARD;
- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. MARTINDALE;
- M. PEDERSEN (vice-président).

Substitution effectuée pendant la réunion :

M. EICHLER remplace M. FAURSCHOU.

Réunion du samedi 25 avril 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. DEWAR;
- M. FAURSCHOU;
- M. JENNISEN;

- M. LAMOUREUX;
- M^{me} MARCELINO;
- M. PEDERSEN (vice-président).

Réunion du samedi 2 mai 2009 :

- M^{me} BRAUN (présidente);
- M. EICHLER;
- M. FAURSCHOU;
- M. JENNISSEN;
- M. NEVAKSHONOFF;
- M. WHITEHEAD.

Le sous-comité a élu M. EICHLER à la vice-présidence.

Exposés oraux :

Le sous-comité a entendu 51 exposés des personnes mentionnées ci-après sur l'élection des sénateurs :

Steinbach

- | | |
|--------------------|-------------|
| 1) Louis Bernardin | Particulier |
| 2) Amos Wiebe | Particulier |

Carman

- | | |
|---------------|-------------|
| 3) Dale Brown | Particulier |
|---------------|-------------|

Saint Laurent

- | | |
|---------------------|-------------|
| 4) Hugh Sigurdson | Particulier |
| 5) David McLelland | Particulier |
| 6) Louis Allain | Particulier |
| 7) David McKinnon | Particulier |
| 8) Frieda Krpan | Particulier |
| 9) Michelle Forrest | Particulier |

Brandon

- | | |
|--------------------|-------------|
| 10) Drew Ostash | Particulier |
| 11) Derryk Jackson | Particulier |
| 12) Jared Wesley | Particulier |

Dauphin

- | | |
|-----------------------|-------------|
| 13) Inky Mark, député | Particulier |
| 14) Doug McPhee | Particulier |

Russell

- | | |
|----------------------|-------------|
| 15) Eldon Montgomery | Particulier |
| 16) Bob Schmidt | Particulier |
| 17) David Coombs | Particulier |
| 18) Paul Orsak | Particulier |
| 19) Gene Nerbas | Particulier |
| 20) Murray Bradshaw | Particulier |
| 21) Bill Dayson | Particulier |

Winnipeg

22) Daniel Boucher	Société franco-manitobaine
23) Sénatrice Maria Chaput	Particulier
24) Sénateur Bert Brown	Particulier
25) Link Byfield	Alberta Senators in Waiting
26) Vaughan Baird	Particulier
27) Edward Mandrake	Particulier
28) Darlene Dziewit	Fédération du travail du Manitoba
29) Nikki Ashton, députée	Particulier
30) Roy Yerex	Particulier
31) Anita Chubb-Kennedy	Particulier
32) Vincent Pouliot	Particulier
33) Frank Hechter	Particulier
34) Joshua Watt	Particulier
35) Jae Eadie	Particulier
36) Robert Parsons	Particulier
37) Sénatrice Sharon Carstairs	Particulier
38) Al Mackling	Particulier
39) Dorothy Dobbie	Particulier
40) John K. Collins	Particulier
41) John Lamont	Particulier

Flin Flon

42) Barry Phillips	Particulier
43) Clarence Pettersen	Particulier
44) Tom Lindsey	Particulier
45) Dave Kennedy	Particulier
46) Maire Tom Therien	Ville de Flin Flon
47) Greg East	Particulier
48) Dan Reagan	Particulier
49) Gregg Whyte	Particulier
50) Mark Kolt	Particulier

Norway House

51) Conseiller Nick Saunders	Norway House Cree Nation
------------------------------	--------------------------

Exposés écrits :

Le sous-comité a reçu 31 exposés écrits des personnes mentionnées ci-après sur l'élection des sénateurs :

1) Gary Orsulak	Particulier
2) Richard Kunzelman	Particulier
3) Carolyn Garlich	Particulier
4) Kevin Miller	Particulier
5) Professeur Paul Thomas	Particulier
6) Peter Chudobiak	Particulier
7) Phillip Winkless	Particulier
8) Daryl Lucyshen	Particulier
9) Lee Delorme	Particulier
10) J.G. Levesque	Particulier
11) William Taylor	Particulier
12) Kathleen Millier	Particulier
13) Roy Yerex	Particulier

14) Steve Stadnyk	Particulier
15) Semeon Hrushovetz	Particulier
16) C. Hugh Arklie	Particulier
17) Jack P. Baturin	Particulier
18) Deborah Avanthay	Particulier
19) Senator Terry Stratton	Particulier
20) Mark Rash	Particulier
21) Ross Dobson	Particulier
22) Robert H. Uchtmann	Particulier
23) Jon Phillips	Particulier
24) Chuck Davidson	Winnipeg Chamber of Commerce
25) James T. Teller	Particulier
26) Jack Boyko	Particulier
27) Doran Sewell	Particulier
28) Charles W. Morrison	Particulier
29) B. Coombs	Women and Political Issues
30) William et Joyce Alexander	Particuliers
31) Dean Grove	Particulier